

PAC 2023-2027: il nuovo modello di attuazione e il ruolo delle regioni

Incontro organizzato dall'Autorità di gestione regionale del Complemento per lo Sviluppo rurale del PSN PAC 2023-2027 per il Veneto

Il ruolo degli Organismi pagatori regionali

Gianluca Fregolent

15.12.23 Mestre (VE)



Norme di riferimento

- **Reg. (CE) REGOLAMENTO DEL PARLAMENTO EUROPEO E DEL CONSIGLIO n. 2021/2116/UE del 2-12-2021** sul finanziamento, sulla gestione e sul monitoraggio della politica agricola comune e che abroga il regolamento (UE) n. 1306/2013.
- **REGOLAMENTO DELEGATO (UE) 2022/127 DELLA COMMISSIONE del 7 dicembre 2021** che integra il regolamento (UE) 2021/2116 del Parlamento europeo e del Consiglio con norme concernenti gli organismi pagatori e altri organismi, la gestione finanziaria, la liquidazione dei conti, le cauzioni e l'uso dell'euro
- **REGOLAMENTO DI ESECUZIONE (UE) 2022/128 DELLA COMMISSIONE del 21 dicembre 2021** recante modalità di applicazione del regolamento (UE) 2021/2116 del Parlamento europeo e del Consiglio per quanto riguarda gli organismi pagatori e altri organismi, la gestione finanziaria, la liquidazione dei conti, i controlli, le cauzioni e la trasparenza
- **Linea direttrice n. 1 LINEE DIRETTRICI PER LA VERIFICA DI CERTIFICAZIONE DEI CONTI DEL FEAGA/FEASR** Linea direttrice per il riconoscimento (Organismo pagatore e organismo di coordinamento)

Reg. (CE) REGOLAMENTO DEL PARLAMENTO EUROPEO E DEL CONSIGLIO n. 2021/2116/UE

- **Articolo 4** *Fondi per il finanziamento delle spese agricole*
- Il finanziamento dei vari interventi e misure che rientrano nella PAC a titolo del bilancio generale dell'Unione (il bilancio dell'Unione) avviene mediante:
 - a) il Fondo europeo agricolo di garanzia (FEAGA);
 - b) il Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale (FEASR).
- **Articolo 9** *Organismi pagatori*
- 1. Gli organismi pagatori sono servizi od organismi degli Stati membri e, ove applicabile, **delle loro regioni**, incaricati di gestire e controllare le spese di cui all'articolo 5 **FEAGA**, paragrafo 2, e all'articolo 6 **FEASR**.
- Segue...

Reg. (CE) REGOLAMENTO DEL PARLAMENTO EUROPEO E DEL CONSIGLIO n. 2021/2116/UE

3. l'Organismo Pagatore riconosciuto elabora e fornisce alla Commissione quanto segue:

- a) i conti annuali delle spese sostenute, le informazioni necessarie per la liquidazione;
- b) la relazione annuale sull'efficacia dell'attuazione, APR; **Nuovo Adempimento**;
- c) un riepilogo annuale delle relazioni finali di audit e dei controlli effettuati
- d) una dichiarazione di gestione, come stabilito all'articolo 63, paragrafo 6, del regolamento finanziario, in merito a:
 - i) il fatto che le informazioni sono presentate correttamente e sono complete ed esatte;
 - ii) il buon funzionamento dei sistemi di governance istituiti

Il ruolo degli Organismi pagatori

- L'Organismo pagatore ha la funzione di gestire e controllare le spese finanziate dai Fondi FEAGA e FEASR. L'Organismo pagatore, a tal fine, è riconosciuto dallo Stato membro **dall'autorità competente** designata a livello ministeriale (D.M. 17/06/2009).
- Gli Organismi pagatori sono oggetto di costante supervisione da parte dell'autorità competente che, ogni tre anni, comunica i risultati di tale monitoraggio alla Commissione europea.
- In Italia sono **14 gli Organismi pagatori riconosciuti**, di cui 11 operanti a livello regionale, 3 operanti a livello nazionale in relazione a specifiche misure (esportazioni SAISA, Ente Risi) e l'AGEA che, oltre a pagare gli aiuti per i regimi gestiti a livello nazionale, svolge il ruolo di Organismo pagatore per le regioni che ne sono prive.
- I conti degli Organismi pagatori sono annualmente certificati da un **organismo indipendente** che ne attesta la completezza, la correttezza e la veridicità.

ORGANISMI PAGATORI NAZIONALI



ORGANISMI PAGATORI REGIONALI



Fonte: Agea

AVEPA

- L'Agenzia veneta per i pagamenti (AVEPA) è un ente strumentale istituito dalla Regione del Veneto per svolgere inizialmente funzioni di organismo pagatore regionale (OPR) degli aiuti, dei premi e dei contributi nel settore agricolo. Negli anni le competenze dell'ente sono cresciute e si sono diversificate, assorbendo una serie di deleghe regionali, tra cui la funzione di organismo intermedio per la gestione di parte del Programma Operativo Regionale (POR) FESR 2014-2020 della Regione del Veneto.
- L'AVEPA è un ente di diritto pubblico dotato di autonomia amministrativa, organizzativa, contabile e patrimoniale nei limiti previsti dalla legge istitutiva (legge regionale 9 novembre 2001, n. 31) in quanto tale, l'Agenzia è soggetta ai poteri di indirizzo e controllo spettanti alla Giunta regionale, nel rispetto delle forme di autonomia di cui gode

AVEPA

- L'Agenzia ha iniziato la propria attività nel 2002 e nello stesso anno ha ottenuto il primo riconoscimento ad operare in qualità organismo pagatore da parte del Ministero delle politiche agricole; in seguito, nel 2003 e nel 2004, il riconoscimento ministeriale è stato esteso ad ulteriori settori di intervento.
- Dal 2011 l'Agenzia ha incorporato le strutture e le funzioni degli ex Ispettorati regionali dell'agricoltura, divenendo il punto di riferimento a livello regionale per l'erogazione di servizi pubblici dedicati al mondo agricolo.

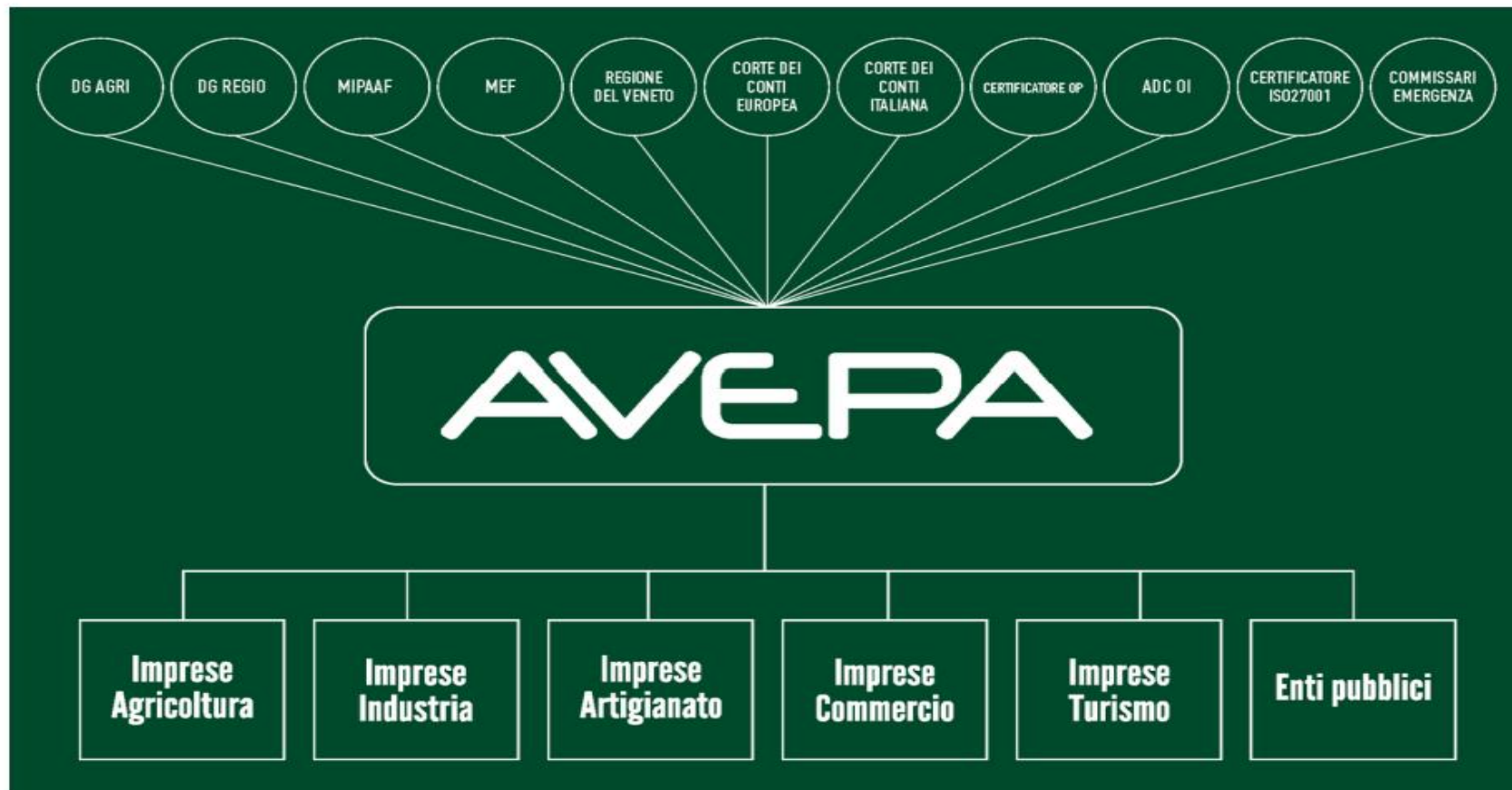
AVEPA

- Dal 2017 l'Agenzia svolge le funzioni di organismo intermedio, ai sensi dell'art. 123 par. 7 del Regolamento (UE) n. 1303/2013, per la gestione di parte del Programma Operativo Regionale (POR) FESR 2014-2020 della Regione del Veneto.
- L'Agenzia, in base a quanto disposto con **DGR n. 1647 del 19/12/2022**, è incaricata della definizione degli adempimenti a carico dei soggetti richiedenti, della predisposizione della relativa modulistica e documentazione, della ricezione, istruttoria, ammissibilità, finanziabilità delle domande di aiuto, nonché della gestione tecnico-amministrativa dei procedimenti delegati

AVEPA: Valori pubblici



Il sistema AVEPA



Avepa soggetto controllato

- L'Agenzia è sottoposta ad una serie di controlli esterni da parte di soggetti istituzionali che attraverso lo svolgimento di specifiche attività di vigilanza e controllo svolgono un ruolo di garanzia all'interno del sistema delle erogazioni in agricoltura.
- *Dalla Regione del Veneto*
- *Dal Governo nazionale - Ministero dell'agricoltura, della sovranità alimentare e delle foreste (Riconoscimento)*
- *L'Agenzia per le erogazioni in agricoltura (AGEA Coordinamento)*
- La Commissione europea garantisce l'applicazione della Politica agricola comune (PAC) ed effettua varie attività di **controllo di natura contabile ed amministrativa sui contenuti dei conti annuali e delle rendicontazioni** periodiche ai fini della liquidazione dei conti degli organismi pagatori.
- La Corte dei conti europea
- L'Organismo di Certificazione

Avepa soggetto controllato

Requisiti di riconoscimento:

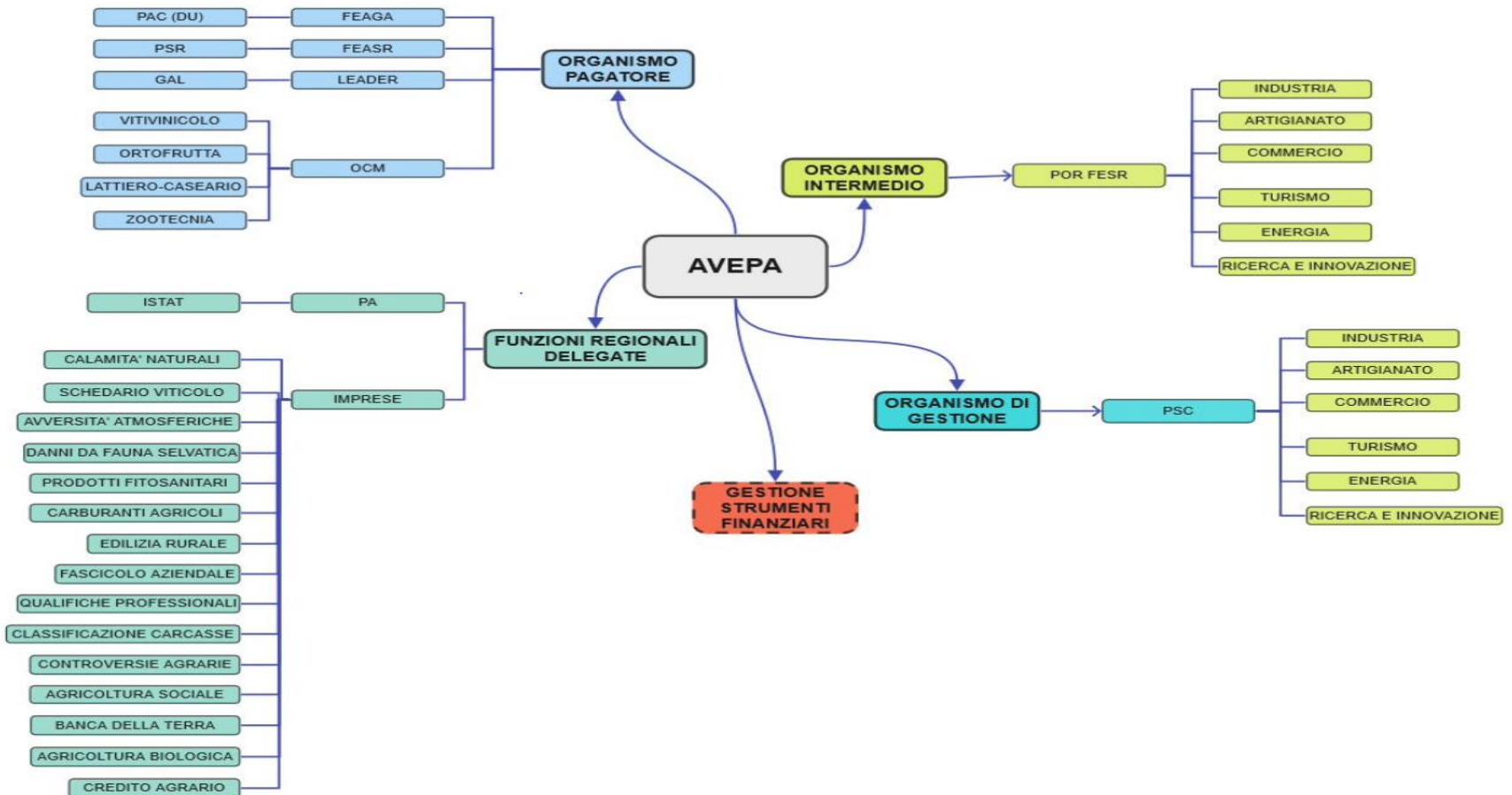
Quadro di sintesi (allegato 1 Reg. delegato (UE) 2022/127 e Linee Guida n.1)

Elementi del sistema di controllo interno richiamati come criteri di riconoscimento*:

- **Ambiente interno di controllo:** la struttura organizzativa, le risorse umane, la valutazione dei rischi, la delega
- **Attività di controllo:** le procedure autorizzative, di pagamento, di contabilità, di comunicazione dell'efficacia dell'attuazione, in materia di anticipi e cauzioni, in casi di debiti, e la pista di controllo
- **Informazione e comunicazione:** comunicazione e sicurezza dei sistemi di informazione
- **Monitoraggio:** continuo mediante attività di controllo interne, valutazione distinta da parte dell'Audit interno



Avepa Competenze e Deleghe



Avepa soggetto Controllore

- Ai sensi dell'articolo 1, paragrafo 1, del regolamento delegato (UE) 2022/127, l'organismo pagatore fornisce garanzie sufficienti in ordine ai seguenti aspetti:
 - per quanto riguarda i tipi di intervento di cui nel piano strategico della PAC, la **corrispondenza della spesa al relativo output dichiarato** e l'effettuazione della spesa in conformità dei sistemi di governance applicabili;
 - la **legittimità e la regolarità dei pagamenti** in riferimento alle misure non incluse nei piani strategici della PAC;
 - l'esatta e integrale **contabilizzazione dei pagamenti** eseguiti;
 - l'**effettuazione dei controlli** previsti dalla normativa dell'Unione;

Avepa nuovi adempimenti

Una delle principali innovazioni di questa programmazione 2023/2027 è il

New Delivery Model (NDM)

nuova struttura di *governance*, dall' approccio basato sulla

conformità (Legittimità e Regolarità)

a un approccio basato sui risultati, dove, evidentemente,

la ***performance***

assume un ruolo centrale.

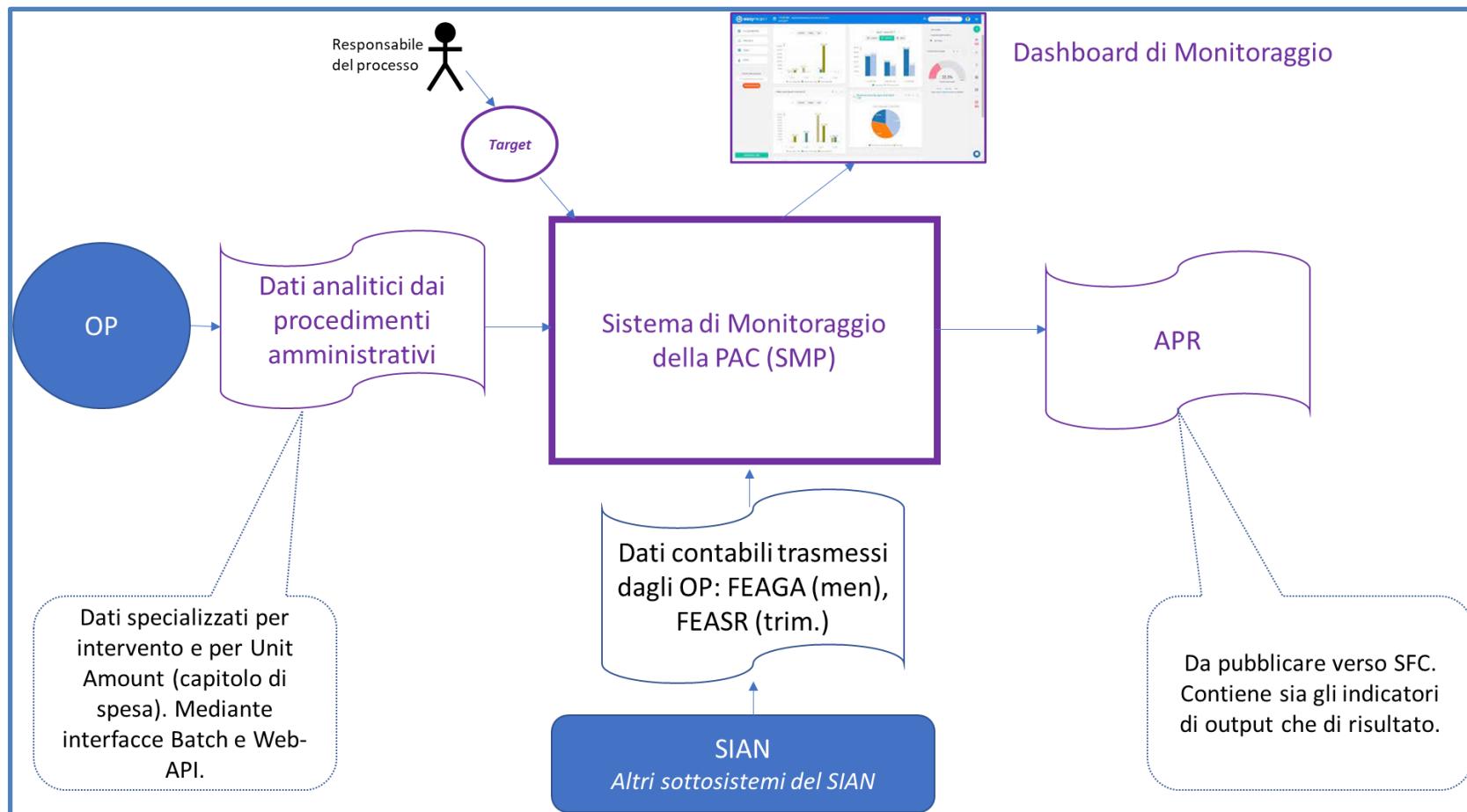
Avepa nuovi adempimenti

- la CE procederà a verificare eventuali differenze tra programmato e realizzato; in particolare:
- una verifica annuale della *performance (clearance)* dei valori degli output;
- una verifica biennale della performance (*review*) sugli indicatori di risultato.

Avepa nuovi adempimenti

- A norma dell'articolo 9, paragrafo 3, del regolamento (UE) 2021/2116, l'organismo pagatore deve elaborare e fornire alla Commissione i conti annuali,
- la relazione annuale sull'efficacia dell'attuazione - APR
- il riepilogo annuale delle relazioni finali di audit e dei controlli effettuati
- una dichiarazione di gestione.

Modello organizzativo



Vista di alto livello del Sistema di Monitoraggio per la PAC

Modello organizzativo

Con la nuova programmazione l'AdG è nazionale e i rapporti con la DGAGRI sono centralizzati per il tramite di AGEA Coordinamento

Avepa pertanto raccoglie tutti i propri dati, previsionali e consuntivi, e per il tramite dell'SMP e del SIAN li inoltra ad AGEA Coordinamento.

Avepa Provvede all'invio diretto alla DG AGRI solo della chiusura conti.

Considerazioni

Significativo il fatto che nelle nuove funzioni attribuite agli OP in nessun passaggio procedimentale o strumentale figurino le AdG regionali, che hanno adottato i CSR e che hanno contribuito attivamente alla costruzione della programmazione nazionale

- Grazie per l'attenzione